

市对区共同事权转移支付城乡医疗救助补助 资金 2024 年度绩效自评报告

医疗救助是多层次医疗保障制度体系重要的托底保障机制，也是社会救助体系中一项重要的专项救助。为积极落实党中央“促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度”的精神，本市出台了《关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》，并陆续出台若干配套文件，不断优化医疗救助体制、机制建设，继续强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障。

一、整体情况

（一）市对区共同事权转移支付资金预算安排

2024 年医疗救助市对区共同事权转移支付资金预算建议下达数为 28940 万元，由预估 2024 年支出数和 2022 年清算数合计得出，各区分配情况见表 1。

表 1 2024 年市对区共同事权转移支付（城乡医疗救助专项补助）各区分配表

区	建议下达数（报市财政）
黄浦	1083
徐汇	1545
长宁	1414
普陀	917
静安	1348
虹口	1001
杨浦	1393
宝山	2107
闵行	1289

嘉定	709
浦东	3977
金山	1954
松江	1137
青浦	502
奉贤	1850
崇明	6714
合计	28940

（二）整体绩效目标情况

城乡医疗救助专项补助年度目标是：按照本市医疗救助相关政策规定（按照《关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》《上海市社会救助条例》及《上海市城乡医疗救助资金管理办法》），做好救助资金筹集、下达和监督管理工作，确保医疗救助对象及时享受救助待遇，减轻其医疗费用负担，提高本市医疗保障水平与市民获得感。同时，我们按要求设置了整体绩效目标，相应的绩效指标包括数量、质量、时效、成本、社会效益、可持续影响和服务对象满意度指标，具体指标详见表 2。

表 2 市对区共同事权转移支付整体绩效目标申报表（城乡医疗救助专项补助）

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	医疗救助总人次	目标人群基本覆盖（按年度实际数据填列）
	质量指标	共同事权转移支付区级覆盖率	100%（16 个）
		资金结算准确率	100%
	时效指标	当年共同事权转移支付资金下达及时性	人大审查批准后 60 日内

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
		次年共同事权转移支付分配方案形成及时性	9月30日前
		事后医疗救助及时率	100%
	成本指标	全年门急诊医疗救助最高限额	2800元/人
		全年住院医疗救助最高限额	13万/人
效果指标	社会效益指标	低保对象、低收入对象自负医疗费用年度限额内住院救助比例	≥70%
		救助对象类型覆盖率	100%
		医疗救助对象看病就医可及性	逐步提高
		有责违规事件发生数	0发生
	可持续影响指标	城乡医疗救助资金使用情况信息公示	按季度公布
		部门联动协作机制（与人社、民政、卫生等）	建立健全
		医疗保障制度体系建设	有效推进
		资助符合条件的低保对象居民医保参保率	XX%（目标人群应保尽保）
		监督检查机制执行情况（审计、清理、对账）	定期开展
满意度指标	服务对象满意度指标	医疗救助对象对相关政策的知晓程度	≥90%
		医疗救助对象对经办便捷程度的满意度	≥80%

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金情况分析

1、项目资金到位情况分析

本市城乡医疗救助资金由市、区财政按 1：1 比例分担筹资，市级财政部门将市级城乡医疗救助资金纳入市对区共同事权转移支付，由市财政局下达至各区财政局，区级财政部门将其纳入本区财政预算。资金到位及时有效。

2、项目资金管理情况分析

根据《关于进一步优化本市医疗救助工作相关机制的通知》（沪医保办〔2023〕14号）相关要求，业务处室、办公

室提出资金分配建议方案，报局领导审定。办公室按程序报送市财政局，市财政局按要求将资金下达各区财政局。

（二）总体绩效目标完成情况分析

1、不断完善医疗救助政策体系及机制建设

一是积极贯彻落实《关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》要求，出台《关于做好本市特困人员医疗救助工作的通知》（沪医保待遇发〔2023〕39号），明确将特困人员于2024年1月1日起纳入医疗救助体系，待遇有序衔接，经办平稳过渡。二是常规性召开医疗救助专项工作会议，对各区及部分街镇持续做好政策及经办要点的宣传和解读，深化市区联动、形成工作合力。三是积极推动建立健全各类工作调度机制，对各区困难人员应保尽保、因病致贫预警、医疗救助“免申即享”服务及个人清算机制等工作推进情况开展调度，及时掌握各区动态。

2、加强经办能力建设，有效提高救助效率

一是启动上海市医疗救助经办管理规程的制订工作。二是继续做好因病致贫预警相关工作。2024年下发了两批次预警人员名单，共15.77万人次，同时指导各区做好预警名单的排摸处置工作，收集汇总排摸处置情况并形成报告。三是进一步加强全市医疗救助经办力量建设。督促和指导各区按照医疗救助经办能力提升3年行动计划要求开展业务培训工作。

（三）绩效指标完成情况分析

指标1：“全年门急诊医疗救助最高限额”完成情况分析

指标值：2800元/人

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：2022 年，市医保局、市财政局、市民政局三部门联合发布《关于调整门急诊医疗救助年度救助限额的通知》（沪医保规〔2022〕12 号，以下简称《救助限额的通知》），明确 2023 年起门急诊医疗救助年度救助限额调整为 2800 元，本市城乡低保家庭成员和城乡低收入困难家庭成员门急诊救助全年最高救助限额为 2800 元/人，社会散居孤儿、困境儿童基本生活保障对象的医疗救助待遇参照本市城乡低保家庭成员执行。

指标 2：“全年住院医疗救助最高限额”完成情况分析

指标值：13 万元/人

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：《救助限额的通知》中明确：本市城乡低保家庭成员，城乡低收入困难家庭成员，第一、第二类支出型贫困家庭成员住院救助全年最高救助限额为 13 万元/人。社会散居孤儿、困境儿童基本生活保障对象的医疗救助待遇参照本市城乡低保家庭成员执行。

指标 3：“医疗救助总人次”完成情况分析

指标值：目标人群基本覆盖

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：按照上海市人民政府办公厅印发《关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》（沪府办规〔2022〕129 号）的通知要求，2024 年度救助对象涵盖了本市享受民政部门定期定量生活补助的政府特殊救济对象、特困人员、城乡低保家庭（含散居孤儿、困境儿童基本生活保障对象）、

低收入困难家庭成员、因病支出型困难家庭等。2024 年度享受城乡医疗救助的贫困城乡居民共计 402.56 万人次，其中住院救助 20.55 万人次、门诊救助 382.01 万人次。

指标 4: “共同事权转移支付区级覆盖率”完成情况分析

目标值: 100% (16 个)

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况分析如下: 2024 年度市对区共同事权转移支付覆盖 16 个区，覆盖率 100%。

指标 5: “资金结算准确率”完成情况分析

目标值: 100%

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况分析如下: 本市各区建立医疗救助信息系统，根据政策要求设定相应的内部控制，保证资金结算的准确率。根据各区提供的绩效目标自评表，该项指标达到了年初设定的绩效目标值。

指标 6: “当年共同事权转移支付资金下达及时性”完成情况分析

目标值: 人大审查批准后 60 日内

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况分析如下: 经询，市财政局已按照目标值时间完成。

指标 7: “次年共同事权转移支付分配方案形成及时性”完成情况分析

目标值: 9 月 30 日前

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况分析如下: 该指标按照市财政局的要求完成相应工作。

指标 8: “事后医疗救助及时率”完成情况分析

指标值：100%

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：根据《依托“一网通办”加快推进惠企利民政策和服务“免申即享”工作方案》的通知（沪府办字〔2022〕4号），本市实行医疗救助“免申即享”，即依托市级医疗救助数据共享平台支撑能力，实现受理、审核、审批全流程线上主动运行，实现政策和服务精准找人，医疗救助对象全程“零跑动、零申请、零材料”。目前，各区均实现医疗救助“免申即享”，进一步提高了医疗救助效率，增强救助对象幸福感和安全感。

指标 9：“低保对象、低收入对象自负医疗费用年度限额内住院救助比例”完成情况分析

指标值：≥80%

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：《关于做好本市特困人员医疗救助工作的通知》（沪医保持遇发〔2023〕39号）规定：特困人员在本市定点医疗机构发生的，属于基本医疗保险政策范围内并经基本医疗保险、城乡居民大病保险及各类政策性补充医疗保障报销后的个人实际现金支付费用给予全额救助，不设年度救助限额。

《救助限额的通知》明确：享受本市民政部门定期定量生活补助的特殊救济对象，其住院政策范围内的自负医疗费用给予全额救助；城乡低保家庭成员住院自负医疗费用按 90%比例给予救助，社会散居孤儿、困境儿童基本生活保障对象的医疗救助待遇参照本市城乡低保家庭成员执行；城乡低收入困难家庭成员住院自负医疗费用按 80%比例给予救助。

指标 10：“救助对象类型覆盖率”完成情况分析

指标值：100%

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：2022 年，本市研究出台《上海市人民政府办公厅印发〈关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见〉的通知》（沪府办规〔2022〕19 号，分类确定了本市医疗救助对象范围，具体包括以下类别：特困人员；低保对象；低收入对象；支出型贫困家庭成员；经市政府批准的其他符合医疗救助条件的对象，包括享受本市民政部门定期定量生活补助的特殊救济对象，以及社会散居孤儿、困境儿童基本生活保障对象等。与国家要求相符。

指标 11：“医疗救助对象看病就医可及性”完成情况分析

指标值：逐步提高

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：一是本市积极推进医保电子凭证全流程应用，定点医疗机构实现医保电子凭证“刷码就医”，定点药店实现医保电子凭证“刷码购药”。二是持续优化医疗救助信息共享机制，进一步扩大了本市医疗救助“免申即享”服务工作覆盖范围。三是加快推进居保大病申请受理一网通办。简化救助申请程序，缩短救助报销周期，为困难群众提供更加便捷、优质的医保服务，困难群众看病就医方便程度显著提高。

指标 12：“有责违规事件发生数”完成情况分析

目标值：0 发生

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况分析如下：根据各区提供的绩效目标自评表，2024 年未收到有关有责违规事件发生的相关反映，该项指标达到了年初设定的

绩效目标值。

指标 13: “城乡医疗救助资金使用情况信息公示”完成情况分析

目标值: 按季度公布

该项指标达到了年初设定的绩效目标值, 完成情况分析如下: 城乡医疗救助资金的使用主体是各区医保部门, 根据各区提供的绩效目标自评表, 该项指标达到了年初设定的绩效目标值。

指标 14: “部门联动协作机制(与人社、民政、卫生等)”完成情况分析

指标值: 建立健全

该项指标达到了年初设定的绩效目标值, 完成情况如下: 一是根据《关于优化本市重点医疗救助对象参加城乡居民基本医疗保险工作机制的通知》(沪医保待〔2020〕86号)要求, 市医保部门与市民政局建立了医疗救助对象数据定期交换机制, 实现困难群众身份信息共享; 二是根据市医保局等 12 个部门印发的《关于本市建立健全因病致贫预警机制(试行)的通知》(沪医保待遇发〔2023〕8号), 市医保部门与市残联、市人社劳鉴中心及市红十字会进行多次沟通, 在保证数据安全的基础上, 建立了数据定期交换机制。

指标 15: “医疗保障制度体系建设”完成情况分析

指标值: 有效推进

该项指标达到了年初设定的绩效目标值, 完成情况如下: 一是本市出台的《关于本市健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》及配套文件, 重点优化基本医保、大

病保险、医疗救助三重制度综合保障机制，强化医疗救助与多层次医疗保障体系、社会救助体系“双体系”的有效衔接。

二是本市《实施意见》明确：通过确保困难群众应保尽保、增强大病保险减负功能、明确救助费用保障范围、夯实医疗救助托底功能等举措，强化三重制度综合保障机制；通过发展壮大慈善救助、鼓励医疗互助和商业健康保险发展等举措，积极推动多元共建参与机制，多措并举，增加医疗保障能力。三是本市试行因病致贫预警机制，对于筛选发现的高额医疗费用人群，设置转介处置环节，由街镇对三重综合保障后仍有困难的，如高额自费医疗费用等，根据家庭困难情况，建立与临时救助、综合帮扶、慈善捐助等的衔接，引导社会各方力量参与帮扶，综合施策。

指标 16：“资助符合条件的低保对象居民医保参保率” 完成情况分析

指标值：XX%（目标人群应保尽保）

该项指标达到了年初设定的绩效目标值，完成情况如下：《关于资助本市困难群众参加本市城乡居民基本医疗保险有关事项的通知》（沪医保规〔2023〕2号）、《关于做好本市特困人员医疗救助工作的通知》（沪医保待遇发〔2023〕39号）明确，本市对特殊救济对象、低保家庭成员及特困人员参加本市城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分实行全额资助。目前本市已建立并不断优化重点救助对象自动建账机制，指导、督促各区做好重点医疗救助对象的应保尽保工作，加快落实参保支持政策。2024年，资助救助对象参加本市城乡居民基本医疗保险共 11.84 万人。

指标 17: “监督检查机制执行情况(审计、清理、对账)”
完成情况分析

目标值: 定期开展

该项指标达到了年初设定的绩效目标值, 完成情况分析如下: 城乡医疗救助资金的使用主体是各区医保部门。根据各区提供的绩效目标自评表, 该项指标达到了年初设定的绩效目标值。

指标 18: “医疗救助对象对相关政策的知晓程度”完成
情况分析

年度指标值: $\geq 90\%$

该项指标达到了年初设定的绩效目标值, 完成情况分析如下: 根据《上海市社会救助工作绩效评价办法》(沪社救联办〔2020〕3号)及《2024年上海市社会救助工作绩效评价指标和评价标准》等文件要求, 市民政局组织第三方绩效评估机构对本市的社会救助工作开展绩效评价, 其中一项指标就是政策知晓情况, 抽样调查对社会救助政策(含医疗救助政策)的了解程度。其中, 救助对象的政策公开知晓率为98.3%, $\geq$ 指标值90%。

指标 19: “医疗救助对象对经办便捷程度的满意度”完成
情况分析

年度指标值: $\geq 80\%$

根据《上海市2024年“好差评”工作情况通报》2024年满意度约为99%, 达到了绩效目标值。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

医疗救助是一项保障困难群众基本医疗权益、最大限度

减轻困难群众医疗费用支出负担的民生工程，在助力脱贫攻坚、缓解因病致贫、因病返贫等方面发挥着兜底作用。通过此次绩效自评，本市未发现明显偏离绩效目标的现象。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

按照国家医疗保障局及上海市财政局统一要求，将逐步开展绩效自评信息公开相关工作，推动绩效评价结果等绩效信息公开，逐步强化绩效自评结果应用，接受社会各界监督，提高资金使用效益。

五、其他需要说明的问题

无。

(2024年度)

																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																					</
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	----